

Forlængelse af tilkendegivelse om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2

Udskriftsdato: 30.1.2025 11:48

Sagsnr.: 24/02336

Afgørelsesdato: 21.11.2024

Resume

Tilkendegivelse om forlængelse af Green Power Denmarks tilkendegivelse om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelser

Indholdsfortegnelse

Resumé	4
Tilkendegivelse	5
Sagsfremstilling	5
Høring	6
Retsgrundlag	6
Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 med senere ændringer (Elforsyningsloven)	6
Administrativ praksis	7
Forsyningstilsynets vurdering	8
Vejledning	9



Forlængelse af tilkendegivelse om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2

21. november 2024

J.nr.: 24/02336
RCJ

Resumé

Forsyningstilsynet har med tilkendegivelse af 9. februar 2021 (journalnummer 20/07858) taget Dansk Energis (herefter og nu Green Power Denmark) branchevejledning om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag til efterretning for en tidsbegrænset periode frem til 31. december 2022. Tidsbegrænsningen i branchevejledningen var behæftet med en vis usikkerhed om kundekategorierne, samt at omkostningsgrundlaget var præget af store forskelle mellem nogle af de benyttede netvirksomheders omkostninger. Tilslutningsbestemmelserne blev opdateret med konsekvensændringer på baggrund af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 ved Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 (journalnummer. 20/08807).

Forsyningstilsynet har med en tilkendegivelse af 24. november 2022 (journalnummer 22/00797) forlænget sin tilkendegivelse af 29. april 2022. Dette betyder, at tilsynet tog Green Power Danmarks branchevejledning om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag til efterretning i en periode frem til senest den 31. december 2024.

Green Power Denmark har anmeldt en ny branchevejledning for standardtilslutningsbidrag for forbrug den 30. januar 2024, samt anmeldt en ændring til branchevejledning for tilslutningsbestemmelserne den 24. marts 2024 til Forsyningstilsynets godkendelse i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

For at netvirksomhederne fortsat kan opkræve tilslutningsbidrag på et metodegodkendt grundlag, har tilsynet med nærværende tilkendegivelse yderligere forlænget den periode, for hvilken tilsynet har taget Green Power Danmarks branchevejledning af 9. februar 2021 og 29. april 2021 til efterretning. Nærværende tilkendegivelse har tilsynet yderligere forlænget indtil den 31. december 2027 eller tidligere, såfremt tilsynet har taget erstatningerne herfor til efterretning, og tilsynet har godkendt netvirksomhedernes metoder baseret herpå, som herefter kan finde anvendelse, efter de gældende anmeldelses- og varslingsregler.

Forsyningstilsynet vil tage de enkelte metoder om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes pkt. 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 op ex officio for hvert enkelt net-selskab forud for udløbet af metodegodkendelserne derfor ved årets udgang.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomheder@forsyningstilsynet.dk
Send via borger@forsyningstilsynet.dk

Tilkendegivelse

Forsyningstilsynet tager til efterretning, at Green Power Danmarks branchevejledning om tilslutningsbidrag for forbrug af den 9. februar 2021 og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 af den 29. april 2021, forlænges yderligere til en periode frem til 31. december 2027 eller tidligere, såfremt tilsynet har taget erstatningerne herfor til efterretning, og tilsynet har godkendt netvirksomhedernes metoder baseret herpå, som herefter kan finde anvendelse efter de gældende anmeldelses- og varslingsregler, fortsat kan danne basis for netvirksomhedernes metoder for tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2.

Forsyningstilsynets vil tage de enkelte metoder om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes pkt. 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 op ex officio for hvert enkelt net-selskab forud for udløbet af metodegodkendelserne derfor ved årets udgang.

Denne tilkendegivelse er udarbejdet under henvisning til elforsyningslovens § 73 b.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagsfremstilling

Forsyningstilsynet tilkendegav den 9. februar 2021 (journal nr. 20/07858), at man tog Dansk Energis (herefter og nu Green Power Denmark) branchevejledning om tilslutningsbidrag for forbrug og standardtilslutningsbidrag til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Tilkendegivelsen var tidsbegrænset til 31. december 2022, da branchevejledningen var behæftet med en vis usikkerhed om kundekategorierne samt at omkostningsgrundlaget var præget med store forskelle mellem nogle af de benyttede netvirksomheders omkostninger. Tilslutningsbestemmelserne blev opdateret med konsekvensændringer på baggrund af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 ved Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 (journal nr. 20/008807).

Den 23 februar 2022 anmodede Green Power Denmark om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021 om Green Power Danmarks branchevejledning om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag med to år, så tilkendegivelsen først udløb den 31. december 2024. I daværende sag om forlængelse angav Green Power Denmark, at der ikke var grundlag for at foretage en ændring på det pågældende tidspunkt, på baggrund af usikkert lovgrundlag og at data endnu støttede de tidligere angivne kundekategorier. Tilslutningsbestemmelserne blev opdateret med konsekvensændringer på baggrund af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 ved tilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021. Tilkendegivelsen fra 29. april 2021 ønskede Green Power Denmark ligeledes forlængelse af.

Forsyningstilsynet vurderede, at der henset til stabiliteten i prissætningen og forventede ændringer i metoden på baggrund af indførelse af producentbetalingen, at de nævnte forhold må betragtes som særlige omstændigheder, der kan begrunde forlængelser af tilsynets tilkendegivelser af 9. februar 2021 og af 29. april 2021. Tilkendegivelserne blev derved forlænget frem til 31. december 2024.

Green Power Denmark har til Forsyningstilsynet den 30. januar 2024 anmeldt en branchevejledning om tilslutningsbidrag for forbrug, samt den 24. marts 2024 anmeldt en ny version af tilslutningsbestemmelserne. Dette er i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

Anmeldelsen af branchevejledningen om tilslutningsbidrag for forbrug den 30. januar 2024 indeholder en ny metode for standardtilslutningsbidrag for leveringsomfang til el-distributionsnettet. Ved anmeldelsen af en ny version af tilslutningsbestemmelserne af 24. marts 2024 har Green Power Denmark oplyst til Forsyningstilsynet, at denne skal træde i kraft samtidig med branchevejledning for ny metode for standardtilslutningsbidrag for leveringsomfang til eldistributionsnettet og ændring til branchevejledning til branchevejledningen for producentbetaling. Det er Forsyningstilsynets vurdering, at der fortsat udestår en række spørgsmål, før det kan vurderes, om tilsynet kan tage de nye branchevejledninger til efterretning. Det er derfor ikke muligt at meddele Green Power Denmark sin tilkendegivelse i år.

Høring

Udkast til tilkendegivelse er sendt til Green Power Denmark den 7. november 2024 med frist for besvarelse den 20. november 2024.

Green Power Denmark har sendt et hørings svar den 19. november 2024. Af hørings svaret fremgår, at Green Power Denmark ikke har nogle indholdsmæssige bemærkninger hertil.

Retsgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 med senere ændringer (Elforsyningsloven)

Elforsyningsloven kræver, at prisfastsættelser skal ske efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til omkostningerne ved driften af elforsyningen.

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kategorier af netbrugere giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er tilladt over for elproducenter. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde over for elkunder. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt over for elkunder tilsluttet elnettet på 10 kV-spændingsniveau og opefter og over for lokale sammenslutninger af netbrugere på alle spændingsniveauer.

[...]

Af forarbejderne til loven fremgår det, at prismetoderne skal fastsættes gennem rimelige og saglige kriterier, jf. Folketingstidende 1998/99 Tillæg A, p. 5883.

”Omkostningerne ved alle kollektive elforsynings-virksomheders ydelser, bortset fra ydelser jf. lovens § 9, som alle elforbrugere i Danmark skal betale deres forholdsmæssige andel af, skal fordeles på køberne af ydelserne efter rimelige og saglige kriterier. Dette gælder såvel forbrugerpriser som betaling, som skal ydes af producenter og betaling for netadgang og transit. Forbrugerpriserne skal fastsættes således, at omkostningerne fordeles på forbrugsafhængige og faste takster efter kriterier, som tager hensyn til rimelighed og energieffektivitet. Formålet er, at forbrugerprisen afspejler forskelle i energiforbruget og således kan motivere til øget energibevidsthed.”

Brancheorganisationer kan udarbejde vejledninger. Hvis vejledningen tages til efterretning af Forsyningstilsynet, kan disse danne baggrund for en metodeanmeldelse.

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet

Formålet med bestemmelsen er at præcisere, at der kan føres til tilsyn med de pågældende vejledninger. Bestemmelsen blev indsat i elforsyningsloven i forbindelse med lovændringen i 2004, ved lov nr. 494 af 9. juni 2004 Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår følgende:

”Der foreslås indsat en ny § 73 b i elforsyningsloven, således at det præciseres, at Energitilsynet har hjemmel til at føre tilsyn med energibrancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, almindelige leveringsbetingelser samt tekniske betingelser mv. Der vil eksempelvis kunne være tale om godkendelse af standardinvesteringsbidrag, der skal dække en del af netselskabernes og transmissionsselskabernes engangsomkostninger til investeringer, herunder investeringer i ledningsnet. Den foreslåede bestemmelse gør det også klart, at blandt andet bestemmelserne i konkurrencelovens § 6 (konkurrencebegrænsende aftaler) og § 11 (misbrug af dominerende stilling) ikke finder anvendelse, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 2, på standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer.

Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsyn med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1 nr. 1, som bliver nr. 2 eller den enkelte virksomheds anmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen.

Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn.”

Administrativ praksis

Forsyningstilsynet har tidligere taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt tilsynet kunne tage en branchevejledning til efterretning for en længere periode end oprindeligt. Dette er eksempelvis sket i tilsynets tilkendegivelser nedenfor.

- 1) Tilkendegivelse af 26. marts 2019 om midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyrer af 16. marts 2017 (journal nr. 19/04169)
- 2) Tilkendegivelse af 5. december 2019 om Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum (journal nr. 19/13152).
- 3) Tilkendegivelse af den 1. november 2021 om forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020 (journal nr. 21/01349)

Forlængelserne tager afsæt i forskellige begrundelser.

I sagen "Midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyrer af 16. marts 2017" havde Forsyningstilsynet flere opklarende spørgsmål ved anmeldelse, der gjorde, at en ny tilkendegivelse om standardgebyrer ikke kunne vedtages inden udløbet af den gamle tilkendegivelse. Af denne grund blev anmodningen om en forlængelse af tilkendegivelsen imødekommet og blev forlænget til den nye anmeldelse var godkendt med et tillæg af 6 måneder.

I sagen "Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om la-destandere i det offentlige rum" blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet. Formuleringen "op til 160 ampere" i vejledningen havde givet anledning til fortolkningstvív. Dansk Energi ønskede at præcisere ved at tilføje "op til og med 160 ampere." Forsyningstilsynet vurderede, at en forlængelse var rimelig henset til de uklarheder og den fortolkningstvív, der var konstateret. Netvirksomhederne kunne med forlængelsen også indstille sig på ordningens ophør og stadig få reduceret tilslutningsbidrag i perioden. Forlængelse var på et år.

I sagen "Forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020" blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet med begrundelse i brancheorganisationens sagsbehandlingstid. Dansk Energi begrundede anmodningen med, at det vil være vanskeligt at nå at gennemføre en analyse og få implementeret resultaterne.

Forsyningstilsynets vurdering

Denne sag drejer sig om forlængelse af den gældende tilkendegivelse af tilslutningsbidrag for forbrug de. 9. februar 2021 og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 af 29. april 2021 som ligeledes blev forlænget af tilkendegivelse af 24. november 2022 frem til 31. december 2024.

Denne tilkendegivelse er meddelt i henhold til § 73 b om tilsyn med brancheorganisationers standardiserede vejledninger om vilkår og priser.

Det vil ikke være muligt at meddele Green Power Denmark fornyet tilkendegivelse inden den 31. december 2024, hvor den gældende tilkendegivelse af 24. november 2022 udløber. Dette skyldes, at Forsyningstilsynet fortsat er ved at vurdere Green Power Denmarks anmeldte branchevejledning om tilslutningsbidrag for forbrug samt ændringen til tilslutningsbestemmelserne som Green Power Denmark har anmeldt til tilsynet henholdsvis den 30. januar 2024 og 24. marts 2024. Denne forlængelse bør gælde midlertidigt, indtil den anmeldte branchevejledning er færdigvurderet og muligvis kan tages til efterretning – dvs. frem til 31. december 2027.

Forsyningstilsynets opgave er, at påse at branchevejledningerne lever op til elforsyningslovens krav til prissætning i medfør af elforsyningslovens § 73, stk. 1 og elmarkedsforordningens artikel 18.

Det fremgår af den administrative praksis, at forlængelser af tilkendegivelser kan ske, hvis omstændighederne giver anledning hertil. Det fremgår eksempelvis at sagsbehandling på en sag, hvor den gamle tilkendegivelse udløb, nødvendiggjorde en forlængelse.

Forsyningstilsynet finder på denne baggrund grundlag for, at forlænge tilkendegivelsen om forlængelse af Green Power Danmarks tilkendegivelse om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 af den 24. november 2022.

Vejledning

Forsyningstilsynet oplyser vejledende, at tilsynet til enhver tid på eget initiativ eller i tilfælde af klage kan tage anvendelsen og indholdet af en branchevejledning op til vurdering efter lov nr. 690 af 8. juni 2018 om Forsyningstilsynet § 3 stk. 2, jf. elforsyningsloven § 73 b, 2 pkt.

Tilkendegivelsen erstatter ikke, at de enkelte netvirksomheder skal anmelde de metoder, som netvirksomhederne anvender til at beregne og fastsætte betingelser og vilkår, herunder priser, for deres ydelser til godkendelse hos Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 73 a, og metodebekendtgørelsens § 1, stk. 2.

Netvirksomhederne er ikke bundet af Green Power Danmarks branchevejledning og kan således vælge at anmelde egne, individuelle metoder, eller de kan basere sig på Green Power Danmarks branchevejledning – helt eller delvist. Uanset skal den af hver enkelt netvirksomhed valgte metode anmeldes til Forsyningstilsynet til godkendelse, jf. metodebekendtgørelsens §§ 1 stk. 2 og 4.

Hvis netvirksomhedens metode for tarifiering afviger fra branchevejledningen, skal virksomhederne i deres anmeldelse specifikt redegøre for disse afvigelser, jf. metodebekendtgørelsens § 4.

Rikke Cords Jensen
Fuldmægtig
Tlf. 41 71 53 55
rcj@forsyningstilsynet.dk